



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**П Р И К А З**

05.04.2023

Екатеринбург

№ 405

**Об утверждении доклада**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году (прилагается).

2. Начальнику отдела информации и связи с общественностью разместить на официальном сайте Главного управления доклад о правоприменительной практике.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

Начальник Главного управления  
генерал-лейтенант внутренней службы

В.В. Теряев

**Доклад  
о правоприменительной практике в области пожарной безопасности,  
гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций в 2022 году**

**Осуществление федерального государственного пожарного надзора**

Федеральному государственному пожарному надзору на территории Свердловской области подлежат 55237 объектов защиты, из них: *категории чрезвычайно высокого риска 418; категории высокого риска 2122; значительного риска 10398; среднего риска 5321; умеренного риска 23001 и низкого риска 13977.*

В 2022 году проведена 3281 проверка, из них:

- плановые выездные проверки 834;
- внеплановые выездные проверки 2447.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение количества проведенных проверок на 50 % (6564 проверки).

Снижение количества проверок обусловлено установленными ограничениями на проведение проверок объектов защиты, отнесенных к определенным категориям риска.

В 2022 году органами прокуратуры с привлечением государственных инспекторов по пожарному надзору проведено 387 проверок, в аналогичный период прошлого года проведено 680 проверок (снижение на 45 %).

Органами прокуратуры по результатам рассмотрения заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в 33 случаях приняты решения об отказе в согласовании, что на 37 % больше аналогичного периода прошлого года (21 отказ в согласовании).

В ходе проведенных в 2022 году проверок выявлено 7335 нарушений требований пожарной безопасности, что на 65 % меньше аналогичного периода прошлого года (20567 нарушений требований пожарной безопасности).

Органами прокуратуры в 2022 году внесено 18 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (2021 год - 18 представлений).

На 2023 год на территории Свердловской области запланировано проведение 1187 плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Стоит отметить, что в соответствии с п.11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в план проведения плановых проверок на 2023 год, включены плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого

рисков.

Вместе с тем, в соответствии с п.11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не включены плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений будут проводиться профилактические визиты продолжительностью один день, не предусматривающие возможности отказа от его проведения.

В части реализации первичных мер пожарной безопасности на территории муниципальных образований на 2022 год было запланировано 46 плановых выездных проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

За указанный период проведена 1 плановая выездная проверка в связи с тем, что прокуратурой Свердловской области в соответствии с требованиями пункта 1 постановления Правительства от 10.03.2022 № 336 было отклонено 45 плановых выездных проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Вместе с этим, запланированные на 2023 год плановые выездные проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, исключены из плана проверок в полном объеме.

В целях организации работы в весенне-летний пожароопасный период 2023 года, в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по повышению пожарной безопасности, снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также эффективности проводимых мероприятий по ликвидации их последствий» от 08.02.2023, утвержденного Президентом Российской Федерации от 14.02.2023 № Пр-267, указания Заместителя Министра - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору генерал - полковника внутренней службы Супруновского А.М. от 22.02.2022 № М-АМ-41 «Об организации работы по подготовке к летнему пожароопасному сезону», в марте-апреле т.г. будут проведены внеплановые выездные проверки соблюдения органами местного самоуправления требований пожарной безопасности (реализации полномочий в области пожарной безопасности) в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также внеплановые проверки территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территории садоводств или огородничеств, подверженных угрозе лесных пожаров.

### **Осуществление федерального государственного лицензионного контроля**

В 2022 году несмотря на снижение количества проверок хозяйствующих субъектов, возросло количество выявляемых случаев нарушения лицензионных требований, связанных с некачественным выполнением работ на объектах заказчика.

Нарушениям лицензионных требований при выполнении работ по монтажу техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты на объектах надзора во многом способствует не выполнение требований нормативных документов по пожарной безопасности при эксплуатации указанных систем, как со стороны собственника объекта защиты, так и со стороны лицензиата, оказывающего соответствующие услуги по договору.

Так, в 2022 году инспекторским составом на подконтрольных объектах пресечены нарушения лицензионных требований в 155 случаях. За АППГ выявлено 120 таких случаев, таким образом количество пресеченных нарушений увеличилось на 30%. Для сравнения: в 2020 году было выявлено 45 таких случаев.

По факту выявленных нарушений в 2022 году возбуждено 43 административных дела, объявлено 93 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и вынесено 13 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения лицензионных требований. Приостановлено действие 3 лицензий, 2 лицензии аннулированы по решению суда за грубое нарушение лицензионных требований.

В 2022 году на основании решений арбитражного суда о привлечении к административной ответственности лицензиатов за нарушения лицензионных требований взыскано административных штрафов на сумму 754 т.р. (АППГ 370 т.р.).

Отдельно остановлюсь на том, что в 2022 году произошло два пожара на социально значимых объектах здравоохранения и образования, в результате которых системы пожарной сигнализации не сработали и не выполнили свои функции. По данным фактам было немедленно приостановлено действие 2-х лицензий. Далее судом на основании заявления лицензирующего органа данные лицензии были аннулированы.

Стоит отметить, что основными нарушениями лицензионных требований на объектах надзора являются:

- ненадлежащее проектирование и монтаж систем и установок противопожарной защиты;
- ненадлежащее техническое обслуживание указанных систем;
- содержание систем с истекшим сроком службы, установленным заводом-производителем;

### **Техническое регулирование и перспективы совершенствования нормативной базы в сфере пожарной безопасности**

Тема технического регулирования и перспективы совершенствования нормативной базы в сфере пожарной безопасности является для МЧС России актуальной и одной из главных на сегодняшний день.

МЧС России продолжает развивать апробированную гибкую систему противопожарного нормирования, вектором которой является недопущение введения дополнительных необоснованно обременительных требований и устранение существенного объема дублирующих норм.

В рамках реализации Федерального закона от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» сокращено свыше 1,5 тысяч устаревших требований.

В ходе реформы контрольной надзорной деятельности обновлены все базовые законы и подзаконные нормативно-правовые акты. Продолжается исключение устаревших и дублирующих норм.

В 2022 году вступили в действие 3 постановления Правительства РФ:

- № 1464 от 01.09.2021 «Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре».

- № 2081 от 29.11.2021 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска».

- № 2106 от 30.11.2021 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию».

В целях систематизации обязательных требований пожарной безопасности 25 июля 2022 года внесены изменения в Федеральный закон от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Новые изменения значительно расширили условия подтверждения соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности: в том числе при использовании различных расчетных обоснований, испытаний, исследований, стандартов организаций, специальных технических условий. Раньше было только 2 условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Теперь технический регламент установил 5 условий.

Изменения в Технический регламент привели его в соответствие с законодательством Евразийского экономического союза, усовершенствовав систему декларирования в области пожарной безопасности. Пересмотрено или удалено значительное количество понятий. К нормативным документам по пожарной безопасности теперь относятся стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные технические условия.

Также, в рамках реализации Технического регламента МЧС России в 2022 году издало 3 приказа:

Приказ МЧС России от 15.11.2022 N 1161 «Об утверждении Порядка согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности». Вступил в силу 12 декабря 2022 года;

Приказ МЧС России от 24.11.2022 № 1173 «Об утверждении требований к проектированию систем передачи извещений о пожаре». Вступил в силу с 1 марта 2023 года;

Приказ МЧС России от 14.11.2022 № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности». Вступит в силу с 1 сентября 2023 года.

Следует отметить активную работу, проводимую МЧС России, по пересмотру нормативных документов. Все основные своды правил, разработанные МЧС России, актуализированы.

С 1 декабря 2022 года внесены изменения №3 в свод правил СП 4.13130.2013 «Ограничение распространение пожара».

Из наиболее важных последних изменений следует отметить:

- свод правил дополнен требованиями по сообщению многоквартирных жилых домов со встраиваемыми нежилыми и общественными помещениями;
- уточнены требования по размещению внеквартирных хозяйственных кладовых;
- сняты ограничения по размещению хамамов и инфракрасных саун в жилых домах;
- оптимизированы требования по размещению магазинов по продаже мебели в жилых домах;
- установлены нормативы размещения в предприятиях общественного питания мангалов и барбекю;
- исключен раздел 6.1.1 требования к автомобильным стоянкам.

А также введены в действие впервые разработанные:

- СП 506.1311500.2021 «Стоянки автомобилей. Требования пожарной безопасности». Введен в действие с 1 марта 2022 года.
- СП 514.1311500.2022 «Временные здания и сооружения для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей». Введен в действие с 1 июня 2022 года.
- СП 518.1311500.2022 «Навесные фасадные системы с воздушным зазором». Введен в действие 1 сентября 2022.

Опубликован приказ Росстандарта от 13.02.2023 № 318 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Утратил силу приказ Росстандарта от 14.07.2020 № 1190.

В целом, работа по актуализации и совершенствованию технического регулирования в области пожарной безопасности продолжается, и своевременная реализация всех проводимых инициатив в области нормирования позволит значительно повысить эффективность системы обеспечения пожарной безопасности, в итоге обеспечив снижение рисков возникновения пожаров и ограничение их последствий для общества и государства.

### **Об особенностях исполнения постановления об административном правонарушении по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

Государственными инспекторами Свердловской области по пожарному надзору за 2022 год возбуждено 2767 дел об административных правонарушениях.

Показатель нагрузки на одного инспектора по пожарному надзору по Свердловской области составил более 11 протоколов, при этом средний общероссийский показатель составил около 8 протоколов.

Должностными лицами органов ФГПН рассмотрено 2647 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения, вынесено 1510 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму

44 миллиона 156 тысяч рублей (АППГ 34 миллиона 989 тысяч рублей, увеличение на 26%).

Процентное соотношение количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа к общему количеству рассмотренных административных дел составило 56,6%.

В соответствии с требованиями статьи 29.13. КоАП РФ руководителям предприятий (организаций, учреждений) направлено 1368 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, что составило более 93% от общего количества принятых решений. Усилена работа по взысканию назначенных административных штрафов.

Из общего количества постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа исполнено 1121 постановление на сумму более 38 миллионов рублей, что составило 86% от общей суммы наложенных штрафов (АППГ 85%).

25 июля 2022 года вступил в законную силу Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 14.07.2022 №290-ФЗ, которым внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Введением в положения статьи 32.2 Кодекса части 1.3-3 наделяет всех субъектов административного правонарушения при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа. Административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Положения части 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса не распространяются на решения о привлечении к административной ответственности субъекта в виде административного штрафа, вынесенного не в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Таким образом, льготы на уплату административных штрафов, вынесенных по делам об административных правонарушениях, возбужденных по результатам

проверочных мероприятий по соблюдению требований федерального законодательства в области пожарной безопасности в порядке ФЗ-2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», не распространяются.

Вместе с тем, факт исполнения постановления о назначении административного штрафа в льготном размере не отменяет права субъекта для его обжалования, предусмотренного главой 30 Кодекса.

В случае вручения (доставления) привлекаемому к административной ответственности лицу копии постановления после истечения 20 дней с момента его вынесения, у лица остается право на восстановление срока добровольной оплаты штрафа путем внесения должностному лицу соответствующего ходатайства.

В случае вручения (доставления) привлекаемому к административной ответственности лицу копии постановления до истечения 20 дней с момента его вынесения, лицо вправе воспользоваться правом на добровольную оплату штрафа в льготном размере в период до истечения двадцатидневного срока.

### **Осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и федерального государственного надзора в области гражданской обороны**

На территории Свердловской области учтено 679 объектов, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны, надзор на которых осуществляется Главным управлением МЧС России по Свердловской области: ТОФО-ИВ РФ- 30; ОИВ субъекта РФ – 27; ОМС - 94; в том числе, отнесенных к категориям: высокого риска – 185; значительного риска – 101; среднего риска – 204; низкого риска – 38.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надзор на которых осуществляется Главным управлением МЧС России по Свердловской области, учтено 294 объекта, подлежащих государственному надзору: ТОФОИВ РФ- 30; ОИВ субъекта РФ – 27; в том числе, отнесенных к категориям: высокого риска – 186; значительного риска – 51; среднего риска - 0; низкого риска – 0.

На 2023 год запланировано проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны – 24, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 20.

С начала 2023 года проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия в области гражданской обороны и 2 в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10 марта 2022 года проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится только через согласование с органами прокуратуры. Согласно поправок, внесенных в Постановление



Правительства № 336, исключены из плана плановых проверок на 2023 год в области гражданской обороны 8 органов местного самоуправления.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами органов государственного контроля составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч.1, ч. 2 статьи 20.7 и по ч. 1 статьи 20.6. Протокола об административных правонарушениях направлены на рассмотрение в судебные органы.

В целях исполнения плана реализации в системе МЧС России поручений протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 10.11.2022 по вопросу «О совершенствовании гражданской обороны с учетом опыта специальной военной операции», утвержденного приказом МЧС России от 30.12.2022 № 1380 ДСП, в настоящее время разрабатывается график проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, владеющих и (или) пользующихся защитными сооружениями гражданской обороны, которые не включены в ежегодные планы.

Вместе с тем, деятельность контрольных (надзорных) органов в большей степени направлена на проведение профилактических мероприятий, а именно: на проведение профилактических визитов. До 01 июля 2023 года запланировано проведение 311 профилактических визитов в области гражданской обороны и 241 в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении организаций. На текущий момент проведено 18 в области гражданской обороны и 14 в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Начальник УНДиПР Главного управления  
полковник внутренней службы



С.В. Шевелев