



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

18.04.2024

Екатеринбург

№ 451

Об утверждении доклада

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике в области осуществления федерального государственного пожарного надзора, надзора в области гражданской обороны, надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, лицензионного контроля на территории Свердловской области в 2023 году (прилагается).

2. Начальнику отдела информации и связи с общественностью Главного управления разместить на официальном сайте Главного управления доклад о правоприменительной практике.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

Исполняющий обязанности
начальника Главного управления
генерал-майор внутренней службы

И.Ю. Павленко

**Доклад
о правоприменительной практике в области осуществления федерального
государственного пожарного надзора, надзора в области гражданской
обороны, надзора в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, лицензионного контроля на территории
Свердловской области в 2023 году**

На территории Свердловской области за 2023 год произошло более **8482** пожара, (2022 — 8363, увеличение на 1,4%), на которых погибло **240** человек (2022 — 250 человек, снижение на — 4%), в том числе **5** несовершеннолетних (2022 — 13, снижение в 2,6 раза), получили травмы **269** человек (2022 — 232 человека, увеличение на 16%), в том числе **29** несовершеннолетних (2022 — 28, увеличение на 3,6%).

Материальный ущерб составил несколько млрд. рублей.

Объекты предпринимательской деятельности не исключение. В 2023 году произошло увеличение пожаров на **12,7%** чем в 2022 году. На данных пожарах погиб **1** человек и **6** человек получили травмы (2022 — 4 человека погибли, 10 человек травмированы).

При этом в 2023 году пожары на объектах предпринимательской деятельности составили **47,8%** от общего количества пожаров на поднадзорных объектах (297 пожаров).

Так, пожар в здании по производству лакокрасочных изделий АО НПХ ВМП в городе Арамиле. В результате пожара повреждено здание цеха, уничтожено оборудование, сырье и имущество на общей площади 4000 м². Ущерб от пожара превысил 1 миллиард рублей.

Пожар на территории предприятия Акционерного общества «Уральская фольга» в Нижнесергинском районе. В результате пожара юридическому лицу нанесён материальный ущерб в размере более 2 млрд. 600 млн. руб.

Данная негативная тенденция сохраняется и в 2024 году. На сегодняшний день на объектах предпринимательской деятельности уже произошло увеличение пожаров в 3 раза.

Так, пожар на территории ООО «Электромашиностроительный завод», промышленная площадка Уралмашзавода. В результате пожара повреждено здание цеха, уничтожено оборудование, сырье и имущество на общей площади 4500 м². Предварительный ущерб свыше 1 миллиарда рублей.

На территории Свердловской области на учете находится более **45 тыс.** объектов защиты (45297), в среднем на одного инспектора - **162**.

В 2023 году проведено порядка **2900** контрольных (надзорных) мероприятий (2818), в среднем на 1 инспектора — 10,1 проверка (РФ — 7,1).

Выявлено более **17,5 тыс.** нарушений требований пожарной безопасности, в среднем 1 инспектором выявляется 62,7 нарушения.

Вручено **1700** (1692) предписаний, в среднем на 1 инспектора — 6 предписаний (среднероссийский показатель — 3,5).

Процент исполнения предписаний органов ГПН в 2023 году составил — **81,3%** (среднероссийский показатель — 62,4%).

Одним из ключевых направлений в 2023 году стал контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при выполнении работ в области пожарной безопасности на объектах защиты.

Так, в 2023 году в ходе плановых проверок по пожарной безопасности проверено **1175** объектов защиты всех категорий, на **862** из них выявлено более **12 тыс.** нарушений, из которых **7200** нарушений - это нарушения требований, предъявляемые к проектированию, монтажу и техническому обслуживанию средств противопожарной защиты.

Такие нарушения приходятся на объекты различного класса функциональной пожарной опасности, например:

из **1822** объектов образования на **122** системы пожарной сигнализации находятся в ненадлежащем техническом состоянии, **198** зданий, на которых системы эксплуатируются с истекшим сроком службы;

из **274** общежитий на **73** выявлено ненадлежащее техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, в **60** зданиях системы эксплуатируются с истекшим сроком службы, **20** общежитий не обеспечены дублированием сигнала о пожаре в подразделение пожарной охраны;

из **90** объектов системы социальной защиты на **20** выявлено ненадлежащее техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, **10** зданий социальной защиты, на которых системы эксплуатируются с истекшим сроком службы.

В 2023 году по факту выявленных нарушений к системам противопожарной защиты инспекторским составом в отношении лицензиатов приняты административные меры в **278** случаях (АППГ 151, увеличение на 45%) с выдачей соответствующих предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и объявлении предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержали признаки нарушения лицензионных требований.

В связи с выявлением лицензирующим органом грубых нарушений лицензионных требований на объектах заказчика приостановлено действие **11** лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, аннулировано **3** лицензии по решению суда.

Реализуя функцию по надзору за соответствием пожарно-технической и строительной продукции Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, выявлен ряд грубых нарушений,

связанных с применением сертифицируемой продукции при строительстве объектов Универсиады.

Так, при строительстве здания Дворца водных видов спорта не проводилась должная проверка качества шумопоглощающих панелей в количестве свыше 6000 шт., поставленных для строительства объекта капитального строительства, что стало причиной монтажа панелей, не соответствующих требованиям пожарной безопасности при отделке зальных помещений (ущерб составил свыше 80 млн. рублей).

Другим объектом Универсиады, на котором выявлены грубые нарушения при строительстве стал «Общественный центр Универсиады-2023», в котором сотрудниками Управления при осмотре выявлены факты нарушения маркировки противопожарных дверей, включая признаки контрафакта и фальсификации.

В обоих случаях, по информации Главного управления уполномоченными органами проводятся необходимые следственные действия в рамках возбужденных уголовных дел.

В целом по результатам проверок отмечается низкий уровень контроля со стороны заказчиков и подрядных организаций за качеством применяемых строительных материалов.

Государственными инспекторами Свердловской области по пожарному надзору в 2023 году возбуждено более **4 тыс. 800** дел об административных правонарушениях, что на 43% больше чем в 2022 году.

При этом, на одного инспектора в Свердловской области показатель по количеству протоколов об административных правонарушениях составил **17** протоколов, что выше среднероссийского показателя более чем в 2 раза, из них практически **4** протокола на юридических лиц.

Назначено **2627** административных наказаний в виде штрафа на сумму более **86 миллионов рублей** (АППГ — 30 млн. 665 тыс. руб), из которых **29 миллионов** за нарушения требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима.

На одного инспектора по пожарному надзору Свердловской области назначено **9** административных наказаний в виде штрафа, что выше среднероссийского показателя более чем в 3 раза.

Исполнено более **2 тыс. 300** постановлений, вынесенных Государственными инспекторами в 2023 году, что составляет **88,2%** от общей суммы назначенных административных штрафов (**сумма взысканных административных штрафов составила более 68 миллионов рублей**).

В течение 2023 года дознавателями органов ГПН ФПС расследование в форме дознания осуществлялось по 50 уголовным делам, из которых 33 возбуждены по фактам уничтожения (повреждения) лесных и иных насаждений.

На сегодняшний день до суда доведено 6 уголовных дел. По остальным уголовным делам имеется положительная динамика раскрываемости подследственных органам дознания категорий преступлений.

Особую значимость на фоне сложившейся обстановки, связанной с проведением специальной военной операции, приобретают мероприятия по гражданской обороне.

По результатам проведенных надзорных мероприятий возбуждено **119** дел об административных правонарушениях, из них **95** на юридических лиц и **24** на должностных.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировым судом вынесено **94** постановления о наказании в виде наложения штрафа на общую сумму более **1 млн. 800 тыс. руб.**

Особое значение уделяется проведению профилактических мероприятий в отношении объектов надзора.

На территории Свердловской области органами государственного пожарного надзора объявлено **1809** предостережений, в среднем на 1 инспектора **6,5** предостережений.

При этом, на территории области в 2023 году организовано и проведено более **34 тыс.** информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, **11 тыс.** консультирований контролируемых лиц.

Также проведено более **5 тыс.** массовых профилактических мероприятий, в том числе с детьми, порядка **2 тыс. 800** рейдов по местам проживания многодетных семей, одиноко проживающих пенсионеров, социально неадаптивных граждан.

В окончании своего доклада хочу акцентировать ваше внимание на том, что деятельность федерального государственного пожарного надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований в области пожарной безопасности, снижение травматизма и гибели людей, детей и престарелых граждан при пожарах, посредством проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, а также проведения соответствующей профилактической работы.

Вместе с этим руководители организаций и граждане, в соответствии с действующим законодательством, обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, выполнять законные предписания и постановления должностных лиц ФГПН, неся персональную ответственность за их соблюдение.

В 2024 году выполняются два поручения Президента Российской Федерации. Первое из них – это проверка населенных пунктов, территорий садоводства и огородничества, детских оздоровительных лагерей, подверженных угрозе лесных и других природных пожаров.

В общей сложности будут проверены **603** населенных пункта, **76** организаций детского оздоровительного отдыха, **625** садоводческих некоммерческих товариществ.

Кроме этого, продолжается расследование двух уголовных дел по выявленным сотрудниками Управления фактам выпуска в оборот и применения на объектах нового строительства контрафактных строительных материалов и

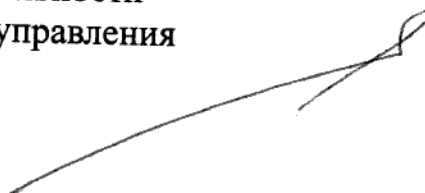
пожарно-технической продукции.

В первом квартале текущего года прекращено действие 250 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, работа по пресечению нарушений лицензионных требований спланирована и будет продолжена.

Также на особом контроле остается вопрос – противопожарного состояния общественных зданий с массовым пребыванием людей.

Отмечу, что после трагических событий, связанных с пожаром в торговом центре «Зимняя Вишня», повлекшим многочисленные человеческие жертвы, в 2018 году нами были максимально охвачены торговые, торгово-развлекательные, досуговые центры и другие общественные объекты с массовым пребыванием людей. По результатам проверок в общей сложности выявлено свыше 12 000 нарушений требований пожарной безопасности.

Начальник управления надзорной деятельности
и профилактической работы Главного управления
полковник внутренней службы



С.В. Шевелёв